

# 市商务局 2021 年法治政府建设年度报告

2021 年，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央和我市关于法治政府建设的决策部署，围绕服务保障全市商务经济高质量发展，全面推进法治政府建设，取得明显成效。

## 一、主要举措和成效

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。局党组印发《市商务局学习宣传习近平法治思想实施方案》，推动实施 10 项重点任务。举行局党组理论学习中心组学习（扩大）会暨习近平法治思想专题讲座。组织机关全体干部学习习近平法治思想，将习近平法治思想列为处级领导干部任前法律知识考试重要内容。通过政务官网、微博、法治宣传栏等方式，持续深入宣传习近平法治思想。推动全系统深入贯彻落实习近平法治思想，努力用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，把习近平法治思想贯彻落实到商务法治政府建设全过程和各方面。

（二）依法全面履行部门职能。**一是营造法治化商务营商环境。**进一步推动“证照分离”改革，对涉及我局的 11 个政务服务事项进行了调整和规范，相关改革举措已全部落实到位。落实“跨省通办”改革要求，推进事项标准统一、业务协同，11 个事项均已实现京津两地“跨省通办”。提升政务服务便利化水平，全面实行“不见面审批”，全部政务服务事项均

可实现企业办事“不见面”“零跑动”。全面落实权责清单制度，建立权责清单月度自查和报告制度，3次向市委编办报送权责清单调整建议，动态调整权责清单。推动落实市场准入负面清单、外商投资准入特别管理措施（负面清单）和自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）制度。会同市发改委等部门，联合印发《市场准入负面清单（2020年版）与天津市政务服务事项目录对应关系表》。

**二是以法治服务保障商务经济高质量发展。**建设国际消费中心城市全面启动，大型会展活动成效显著，民生工程建设扎实推进，积极开展商业服务质量提升三年行动。货物进出口规模创历史新高，全面深化服务贸易创新发展，解决平行进口汽车国六问题取得重大突破，培育贸易新业态新模式取得新进展。全面推动落实稳外资政策，加强外资企业服务保障，加大外商投资促进力度，高水平建设对外开放平台，稳步推进对外投资合作。推动跨境贸易便利化水平稳步提升，创新口岸监管服务模式，扩大口岸对外开放，助推港口功能向腹地延伸。精心做好常态化疫情防控工作，全面履行市场保供稳价职责，确保生活必需品市场供应，专业精准做好进口冷链食品预防性全面消毒工作，坚决守住疫情防控“外防输入”关口。

（三）完善依法行政制度体系。

**一是有序推进商务立法。**推动修改《天津市煤炭监督管理办法》《天津市报废机动车回收利用管理办法》部分条款，开展《天津市成品油市场管理办法》立法调研工作。

**二是规范制定行政规范性文件。**起草并报市人民政府印发《天津市商品现货交易场所监督管理办法》等2件市政府行政规范性文件，自行制定《天津市家政服务领域信用信息评价管理暂行办法》等2件局行政规范性文件，按规定及时报送备案。

**三是开展专项清理工作。**组织各区政府、市政府各相关部门开展与外商投资法不符的法规、规章、规范性文件清理工作，清理结果及时报商务部。

**四是全面落实公平竞争审查制度。**制定

贯彻落实《公平竞争审查制度实施细则》具体措施，完善审查流程，将公平竞争审查作为必经环节纳入内部办公系统。

（四）严格落实重大行政决策制度。**一是规范决策程序。**认真贯彻落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》《天津市重大行政决策程序规定》，编制局重大行政决策事项目录，严格按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序进行重大行政决策。**二是加强制度建设。**研究起草局重大行政决策程序实施办法，进一步明确决策事项范围，细化决策程序，规范决策的执行和调整。

（五）推动严格规范公正文明执法。**一是加强事中事后监管。**制定行政执法工作方案及行政检查计划，对批发市场、商场超市等重点领域开展专项检查。明确检查要求、内容、标准和程序，推动各区商务部门开展“双随机、一公开”监管。加强商贸流通领域诚信建设，组织“诚信经营承诺店”活动，指导各区商务部门、协会做好企业信用修复，推动拍卖、美容美发、洗染等行业建立信用评价制度。**二是全面推行行政执法“三项制度”。**专门印发文件推动贯彻落实行政执法“三项制度”，召开行政执法推动会，印发2021年行政执法职权目录和重大执法决定法制审核事项目录。全年完成执法检查347次，履职比率达到100%。**三是加强行政执法监督。**认真落实《天津市行政执法监督平台管理办法》，通过行政执法监督平台及时归集、录入和公示执法信息。开展行政执法案卷评查，及时发现和纠正执法问题。组织开展行政执法“示范优案”评选工作。组织全市商务系统新增执法人员专业法律知识考试，认真做好行政执法证件申领换证工作。

（六）强化对行政权力的制约监督。**一是自觉接受人大政协监督。**完成“两会”建议提案件的接收及分办工作，130件建议提案全部完成答复，满意率达到100%。尊重并执行人

民法院生效裁判。自觉接受纪检监察机关监督、审计监督、统计监督、执法监督等。**二是全面推进政务公开。**开展政务公开专项整治行动，组织专题培训。全年主动公开文件 65 件，依申请公开答复 24 件。在门户网站上设置主动公开事项清单。落实新闻发言人制度，召开新闻发布会 3 场。发挥政务微博政务服务功能，发布政务微博 3015 条。**三是加强政务诚信建设。**严格兑现向行政相对人依法作出的政策承诺，保证各类商务政策措施的稳定性、连续性。

（七）依法有效化解社会纠纷。**一是妥善处理 6 起行政复议案件。**向社会公开行政复议决定书，延伸服务功能，向滨海新区投促局发出行政复议建议书。**二是妥善处理 1 起行政诉讼案件。**以原告撤诉结案，全年行政复议和行政诉讼均无败诉案件。**三是充分发挥法律顾问、公职律师的作用。**聘请 2 家律师事务所 4 名律师和 1 名法学教授作为外聘法律顾问，参与法治政府建设，提供专业咨询服务。落实公职律师制度，为公职律师开展工作提供保障。

（八）提高机关工作人员法治思维和依法行政能力。**一是加强普法宣传。**开展宪法宣传，组织新任职处级领导干部宪法宣誓；开展“美好生活·民法典相伴”活动，举办 2 场民法典讲座；组织机关干部旁听民事案件庭审；开展全民国家安全教育日宣传活动。落实“谁执法谁普法”普法责任制和行政执法过程中精准普法工作指引，督促执法人员在执法检查中做好法治宣传教育。**二是加强法治能力考查测试。**全体干部参加网上学法用法考试，均考试合格。新任职处级干部均参加任前法律考试并考试合格。建立年终述法制度，局领导及处级以上干部均在年终述职中纳入依法履职情况。

（九）局党组加强对法治政府建设工作的领导。将法治政府建设摆在全局工作重要位置，纳入年度商务工作要点，召开专题会议听取法治政府建设阶段性工作汇报，审议法治政府建

设年度工作要点。局党组理论学习中心组集体学习习近平法治思想和宪法、民法典等重要法律法规，带动全体机关干部深入学习习近平法治思想和宪法、民法典。对法治政府建设第三方机构评估和中央依法治国办法治督察工作高度重视，专门听取整改工作情况汇报，审议整改工作报告和整改任务清单，要求切实抓好整改工作，把整改过程作为全面提升法治政府建设水平的重要契机。集体学习习近平总书记在中央政治局第三十五次集体学习时的重要讲话精神，学习中央和我市法治建设“一规划两纲要”，研究具体贯彻落实措施。

## 二、主要领导履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）推动深入学习贯彻习近平法治思想。推动局党组印发《市商务局学习宣传习近平法治思想实施方案》，明确学习宣传习近平法治思想的10项重点任务，采取有力措施推动全面实施。主持局党组理论学习中心组学习（扩大）会暨习近平法治思想专题讲座，推动班子成员、处级干部深入学习领悟贯彻习近平法治思想。主持局党组会学习习近平总书记在中央政治局第三十五次集体学习时的重要讲话精神，学习中央和我市法治建设“一规划两纲要”。主动宣讲习近平法治思想，推动局机关干部和商务系统各单位持续深入学习贯彻习近平法治思想。

（二）推动贯彻落实党中央和市委关于法治建设的重大决策部署和有关党内法规。把法治政府建设摆在全局工作重要位置，作为重要内容纳入全市商务工作要点。主持召开局党组会，对标对表中央和市委关于法治政府建设的部署要求，审议2021年度法治政府建设工作要点。学习传达市委主要领导在市委全面依法治市委员会会议暨法治政府建设推进会的讲话精神，认真研究具体贯彻落实措施。把学习贯彻中央和市委印发的党内法规摆在重要位置，把执行党内法规情况纳入全面从严治党主体责任考核、基层党建述职、日常党建检查的重要

内容，通过抓理论学习、抓教育培训、抓制度建设、抓监督检查等措施，进一步强化党员干部学习和执行党内法规的思想自觉和行动自觉，真正做到入脑入心、落地生根。

（三）严格落实推进法治建设“四个亲自”要求。主持召开法治政府建设推动会，听取工作汇报，研究推动重点任务全面落实。主持局长办公会审议年度行政执法工作方案，研究法治人才工作。推动修订完善制度，规范“三重一大”事项和重大行政决策事项决策程序。高度重视中央法治督察和第三方机构评估反馈的法治政府建设问题，组织研究制定整改措施并大力推动落实。

（四）推动落实法治建设重点工作任务。推动“证照分离”改革，11个政务服务事项改革举措全部落实，实现企业办事“不见面”“零跑动”。推动落实市场准入负面清单，完善权责清单动态调整制度。坚持科学民主依法决策，严格履行“三重一大”事项和重大行政决策事项决策程序。落实法律顾问、公职律师制度，重视发挥法律顾问公职律师在规范重大行政决策、推动依法行政中的作用。会同市司法局，积极推动修订《天津市煤炭经营监督管理办法》和《天津市报废机动车回收利用管理办法》。组织完成全市与外商投资法不符的法规规章和规范性文件清理工作。主持召开会议，专题研究推进商务行政执法工作，推动严格规范公正文明执法，全面落实行政执法“三项制度”。推动提升商务普法工作，重视宪法、民法典、行政处罚法、重要商务法律法规的学习宣传活动，带头尊法学法守法用法，参加局新任处级干部宪法宣誓仪式。推动落实政务公开制度，主动接受人民群众监督。督促领导班子其他成员严格依法行政。严格执行领导干部不得干预司法活动、插手具体案件处理相关制度。

### 三、存在的不足和原因

一年来，我局法治政府建设取得明显成效，为全市商务经济高质量发展提供了有力法治保障，但在推动法治政府建设过程中仍存在一些不足，主要表现在：

**一是重大行政决策合法性审查能力还不够强。**重大行政决策涉及问题复杂、影响面广，合法性审查要求高、难度大，需要较高的法律专业水平和综合分析判断能力，现有法制审核人员的审核能力还不能完全适应工作要求。

**二是公平竞争审查意识还需要进一步提高。**对与市场经济活动相关的政策措施进行公平竞争审查，是促进市场公平竞争，建设全国统一市场体系的必然要求，部分机关工作人员还没有充分认识公平竞争审查工作的重要性，需要进一步提高公平竞争审查意识。

**三是行政执法行为缺乏应有力度。**商务行政执法人员均为兼职，执法队伍规模小，加之缺乏专业执法业务训练，执法能力不强，商务行政执法工作力度明显不足。

**四是普法培训工作效率不够明显。**“八五”普法阶段要求普法工作的针对性、实效性更强，我局普法工作存在内容不够丰富，形式较为单一等问题，需要进一步改革创新，适应新的形势需要，体现商务特点，增加针对性和实效性。

存在上述不足的主要原因：**一是学习习近平法治思想不够系统深入。**没有完全领会其核心要义和精神实质，没有把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面。**二是机关干部的法​​治素养需要进一步提高。**机关干部对重要法律法规的学习还不够重视，专业法律法规的学习也不够深入，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力不够强。**三是法治工作机构建设需要加强。**法治工作机构的人员力量

不够强，法律专业化水平不够高，推动法治政府建设经验不够丰富，不能适应新时代法治政府建设工作需要。

#### 四、2022 年重点工作

2022 年，是全面贯彻落实中央和我市法治建设“一规划两纲要”的重要一年，我局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，以更高标准、更实举措深入推进法治政府建设。

**一是持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想。**制定《市商务局深入学习贯彻习近平法治思想工作方案》，对深入学习贯彻习近平法治思想作出具体安排，将学习贯彻习近平法治思想进一步推向深入，切实把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面，在推动法治政府建设实践中进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

**二是全面贯彻落实中央和我市法治建设“一规划两纲要”。**结合商务工作实际，研究制定我局法治政府建设实施方案，细化工作措施，明确工作责任，全力抓好落实，确保中央和我市关于法治建设的部署要求在本系统全面贯彻落实，高质量推进商务法治政府建设各项工作，为商务经济高质量发展提供全面有力的法治保障。

**三是坚持问题导向着力解决突出问题。**进一步提高重大行政决策合法性审查能力，优化人员配置，加强审查业务培训，充分发挥法律顾问和公职律师作用；进一步完善公平竞争审查工作制度，落实集中审查制度，举办公平竞争审查专题讲座，强化公平竞争审查意识；加大执法工作推进力度，扩大商务执法队伍规模，加强执法业务培训，严格落实行政执法责任；



进一步充实普法培训工作内容，创新普法形式，增强普法工作系统性、针对性和实效性，努力提高机关干部的法治素养。

**四是形成推动法治政府建设的强大合力。**局主要领导切实履行推进法治建设第一责任人职责，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。分管局领导坚持分兵把守、守土有责，在自己分管范围内坚持严格依法行政，落实好法治政府建设各项工作任务。机关各处室依法全面履职尽责，落实好各自法治政府建设工作任务。法规处切实履行好协调推动全局法治政府建设、严格法律审核服务等工作职责。