

# 关于支持实施县域商业建设行动的通知

(征求意见稿)

根据《财政部办公厅、商务部办公厅、国家乡村振兴局综合司关于支持实施县域商业建设行动的通知》(财办建〔2022〕18号)、《市商务局等17部门关于加强县域商业体系建设促进农村消费的实施方案》(津商市场〔2021〕19号)精神,结合天津市县域商业发展实际,特制定本通知。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,完善县域统筹、以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系,基本形成每个主城区都有综合商贸服务中心、每个乡镇都有商贸中心、每个村都有便民商店的商业网点布局;形成每个县城都有物流配送中心、每个乡镇都有快递物流站点、每个村都有寄递服务的物流配送功能。畅通农产品上行通道,推动供应链、物流配送、商品服务下沉和农产品上行,提供优质商品和服务,促进农村消费升级。

至2025年,新建或改造提升县城综合商贸服务中心6个、物

流配送中心 5 个、乡镇商贸中心 24 个、村级便利店 120 个、乡镇集贸市场 40 个。“快递进村”覆盖率达到 100%。推动 4 家龙头流通企业转型升级。

## 二、支持方向及标准

参照商务部《县域商业建设指南（2021 版）》相关规定，推动县域商业体系建设，重点支持以下方面：

**（一）补齐县域商业基础设施短板。**以人口相对聚集的乡镇为重点，支持升级改造一批乡镇商贸中心、大中型超市、农产品批发市场、标准化菜市场、农村集贸市场等，完善冷藏、陈列、打包、结算、食品加工等设施设备，针对新建或改造提升工程及设施设备费用，给予不超过项目总投资额 30% 补助，单个项目最高补助金额不超过 500 万元。原则上不支持村级便利店和区级商贸中心建设。

鼓励连锁商贸流通企业、电子商务平台等下沉农村，加强数字赋能，发展连锁经营和电子商务，拓展消费新业态新场景，打造乡镇商业集聚区。支持改造提升乡村家电销售、配送、维修、回收网点，给予不超过项目总投资额 50% 补助，单个项目最高补助金额不超过 300 万元。对农村电商或网络零售平台建设或改造提升的设施设备、软件等购置费用，原则上给予不超过项目总投资额 50% 的补助，单个项目最高补助金额不超过 200 万元。

**（二）完善区镇村三级物流配送体系。**发挥县城和乡镇物流枢纽作用，支持建设改造一批县级物流配送中心和乡镇快递物流

站点，完善仓储、分拣、包装、装卸、运输、配送等设施，增强对乡村的辐射能力。整合县域邮政、供销、快递、商贸等物流资源，发挥连锁商贸流通企业自建物流优势，开展日用消费品、农资下乡和农产品进城等物流快递共同配送服务，降低物流成本。针对县级物流配送中心、乡镇寄递物流集散中心等，对新建或改造提升工程及设施设备费用，给予不超过项目总投资额 30% 补助，单个项目最高补助金额不超过 500 万元。对村级寄递物流综合服务站、生产资料配送站点等给予不超过项目总投资额 30% 补助，单个项目最高补助金额不超过 100 万元。

**（三）改善优化县域消费渠道。**引导大型流通企业下沉供应链，布局一批县域前置仓、物流仓储等设施，提供直供直销、集中采购、统一配送、库存管理等服务，让农民直购好产品、新产品。鼓励本地商贸流通企业组建联合采购平台，加大农村地区商品投放力度。发展购物、餐饮、亲子、娱乐、农资等多种业态，承接市民下乡和农民进城消费。针对县域前置仓、物流仓储等设施新建或改造提升工程及设施设备费用，给予不超过项目总投资额 30% 补助，单个项目最高补助金额不超过 500 万元。

**（四）增强农村产品上行动能。**引导商贸、电商、快递、物流企业围绕农村产品上行，建设分拣、预冷、初加工、配送等商品化处理设施，加强标准和品牌应用，提高农村产品商品转化率。针对冷链物流、农产品产地冷藏保鲜等商品化处理设施建设，对新建或改造提升工程及设施设备费用，给予不超过项目总投资额

30%补助，单个项目最高补助金额不超过 500 万元。支持在中心城区设立“津农精品”、天津市地产农产品展销专区专柜专馆和净菜连锁销售网点等项目，给予不超过项目总投资额 40%补助，单个项目最高补助金额不超过 100 万元。

整合现有区镇村电子商务服务网点，统筹产品开发、设计、营销、品牌等服务，拓宽农村产品上行渠道，提高农村电子商务应用水平。对电子商务服务网点新建或改造提升工程及设施设备费用，给予不超过项目总投资额 30%补助，单个项目最高补助金额不超过 100 万元。

**（五）提高生活服务供给质量。**引导农村邮政、供销、电商、商贸流通企业从传统批发、零售向综合性服务转变，整合购物、订餐、家政、职介、租赁、同城配送等服务，提高社区、村镇生活服务的便捷性和服务质量。引导商贸流通、电子商务、生活服务与现代农业、乡村旅游、加工制造等特色产业跨界融合，增强服务业推动生产、促进流通、扩大消费的功能。针对商贸流通企业新建或改造提升商旅文融合、工商联动等综合性生活服务载体，对工程及设施设备费用，给予不超过项目总投资额 30%补助，单个项目最高补助金额不超过 500 万元。

### **三、项目组织实施**

为确保资金拨付进度，确保资金使用效果，项目计划按两批次组织实施。第一批项目原则上于 2023 年 8 月底完成拨付；第二批项目原则上于 2023 年 10 月底完成拨付。

**（一）项目申报。**县域六区商务主管部门根据本通知要求，组织辖区内申报主体申报，进行政策宣讲。项目申报单位按项目所在地分别向区商务主管部门提出申请，提交申报材料（一式 8 份）。区商务主管部门对项目单位提供的材料审核并进行对外公示。通过“国家企业信用信息公示系统（天津）”、全国信用信息共享平台（天津）和天津市市场主体联合监管系统近核查五年来无严重违法违规行为。

**（二）评审验收。**县域六区商务主管部门会同区财政、乡村振兴部门、各邮政监管派出机构委托第三方机构组织专家评审，届时项目单位应提供购置设备 PPT、项目相关发票原件、财务凭证及账簿、转固凭证等。根据评审结果委托具有专业资质第三方机构进行验收。评审验收费用应由各区财政列支，不可使用中央财政县域商业建设行动专项资金。县域六区原则上应于 8 月 1 日前和 10 月 1 日前分别完成两批次项目评审验收。

**（三）资金拨付。**根据资金预算和项目评审及验收结果，县域六区制定资金分配方案并报市商务局，经市商务局商市财政局全市统筹后，在县域六区政务网站予以公示。公示无异议后，区商务商财政、乡村振兴部门、各邮政监管派出机构原则上应于 8 月底和 10 月底分别完成两批次资金拨付。

#### **四、项目申报要求**

**（一）**申报项目主体应为在本市注册，具备独立法人资格单

位（含农民专业合作社、家庭农场及农村集体经济组织），有独立、健全的财务核算和管理制度，财务管理规范、信誉及财务状况良好，项目建设取得合法手续，三年来无安全生产事故、近五年无严重违法违纪行为，信用记录良好（核查途径为“国家企业信用信息公示系统（天津）”、全国信用信息共享平台（天津）和天津市市场主体联合监管系统）。

（二）申报项目没有享受或已申请其他中央或地方财政支持资金。已获得过各级财政支持的项目不得重复申报，杜绝同一项目重复申报、多头申报、重复支持。

（三）申报项目应于 2023 年 10 月 1 日前建成，财政资金支持的费用发生期间为 2022 年 10 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日。

（四）项目申报单位保证按时完成项目建设，定期向区商务局等有关部门报送统计数据及项目进展情况并向市商务局备案。

（五）项目投资额不得包括关联交易，且不包括土地、办公楼、宿舍、办公、装修、招待、工资、租金等间接开支。

（六）涉及基础设施新建设类项目需提供竣工决算报告或专项投资审计报告及竣工备案验收（工程质量、民防、消防、规划）等相关手续。

（七）对符合多个支持方向及投资要求的项目，单个申报主体可以同时申报，财政补助比例分别按照不同方向标准核算，但最高不超过 1000 万元。

(八)项目实施主体要严格按照投资计划完成项目建设，对不能按建设计划完成的项目将取消财政资金补助。对项目实际投资额与专家核定投资预算金额不符且比例低于80%的，或投资主体、投资方向和投资内容发生重大变化的，要向所属区商务、财政、乡村振兴部门、各邮政监管派出机构提出项目变更申请，区商务、财政、乡村振兴部门、各邮政监管派出机构委托第三方机构对该项目重新审定。

## 五、项目申报材料

(一)项目资金申报书(见附件1)；

(二)申报单位营业执照、组织机构代码证、税务登记证(或三证合一证书)及法人代表身份证复印件；

(三)项目专项审计报告(报告需披露项目投资明细表内容，设备含税价格及不含税价格，转固凭证等)；

(四)资金审核情况表(见附件2)；

(五)评审项目资金费用明细表(见附件3)；

(七)申报主体基本信息表(见附件4)；

(八)项目承诺书(见附件5)；

(九)其他单位账户存根(见附件6)；

(十)信用信息，在信用中国(<http://www.creditchina.gov.cn>)网站查询并下载本单位信用信息报告；在天津市市场主体信用信息公示系统

(<http://credit.scjg.tj.gov.cn/gsxxt>) 网站查询本单位信用信息，并打印本单位“信息类别分类”下“行政处罚信息”和“信用监管名单信息”页面。

(十一) 申报主体及项目基本情况 (见附件 7)。

(十二) 涉及基础设施新建设类项目需提供竣工决算报告或专项投资审计报告 (附发票及银行对账单复印件) 及竣工备案验收 (工程质量、民防、消防、规划) 等相关手续。

以上申报材料 (一式 8 份) 均须统一采用 A4 纸打印，编制目录，按上述材料内容顺序装订成册 (胶装，不要使用非纸类封皮和夹套)，并盖申报单位公章。2023 年县域商业建设行动项目申报材料使用浅蓝色封面 (见附件 8)，申报材料文字请使用小四仿宋\_GB2312 字体，不加粗。

## 六、工作要求

(一) **明确工作职责。** 县域六区作为项目组织实施的主体，负责组织项目申报、评审、验收、绩效评价等。区商务主管部门会同财政、乡村振兴部门、各邮政监管派出机构对年度县域商业建设行动工作组织情况、进展情况、项目建设执行情况、资金使用情况、监督检查情况、创新情况及绩效目标完成情况进行总结，于 2024 年 1 月底前将项目绩效评价报告报送市商务局、市财政局、市乡村振兴局、市邮政管理局。各区商务、财政、乡村振兴部门、各邮政监管派出机构要紧密配合，主动为申报主体做好指导服务，



对申报主体上报的项目认真把关，加强项目监管。

市商务局会同市财政局、市乡村振兴局、市邮政管理局做好督促指导，对项目和资金的使用情况和项目执行情况进行监督检查。根据项目实际执行情况，对预拨资金未使用完成的，由市商务局商市财政局针对县域六区统筹调剂。

**（二）加强资金管理。**县域商业建设行动专项资金采取财政补助方式，对符合要求的申报主体和项目单位予以支持。获得专项资金的申报主体、单位收到资金后，应当按照国家财务、会计制度的有关规定进行账务处理，严格按照规定使用资金，并自觉接受监督检查。对于截留、挤占、挪用、骗取专项资金等违法行为，一经查实，将收回已拨付的资金，并按照《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究法律责任。

**（三）做好宣传推广。**县域六区要开展多种形式的工作培训，加强政策解读，针对申报指南进行政策宣讲，及时总结宣传推广典型经验，扩大县域商业建设行动的社会知名度和参与度。

- 附件：1. 2023年度天津市县域商业建设行动项目资金申报书  
2. 资金审核情况表  
3. 评审项目资金费用明细表  
4. 申报主体基本情况表  
5. 项目承诺书

6. 其他单位账户存根
7. 项目主体及项目基本情况
8. 天津市县域商业建设行动项目申请材料（封面）

附件 1

## 2023 年度天津市县域商业建设行动 项目资金申报书

项目名称:

项目单位（盖章）:

法人代表（签字）:

区商务主管部门:

区财政部门:

天津市商务局

天津市财政局

### 一、项目基本情况（项目单位填写）

项目名称		负责人		手机	
项目单位		法人代表		手机	
项目单位 郑重承诺	<p>1、申请人共上报申报文件资料                    页；</p> <p>2、申请人在我市依法登记注册，具有独立法人资格或农民专业合作社、家庭农场及农村集体经济组织，并合法经营；</p> <p>3、申请人财务管理制度健全，会计信息准确，纳税和银行信用良好；</p> <p>4、申请人近五年来无违法违纪行为，未拖欠应缴还的财政性资金；</p> <p>5、申请人申报的所有文件、单证和资料是准确、真实、完整和有效的；</p> <p>6、申请人申报的所有复印件均与原件完全一致；</p> <p>7、申请人该项目未申报其他财政资金；</p> <p>8、申请人承诺无条件接受有关主管部门为审核本申请而进行的必要核查。</p>				
项目单位基本 情况					
项目总体目标					
项目主要内容					

**二、项目投资情况（项目单位填写）**

项目 投资 明 细	项目投资预算	金 额	资金来源	金 额
	合 计	_____万元	合 计	万元
	1	_____万元	自有资金	万元
	2	_____万元	银行贷款	万元
	3	_____万元		
	4	_____万元		
	5	_____万元		
	6	_____万元		
	7	_____万元		
	8	_____万元		
	9	_____万元		
	10	_____万元		

**三、项目审核情况（相关部门填写）**

区商务主管部门审核意见：

（公章）

年 月 日

附件 2

### 资金审核情况表

年 月 日

申报主体名称:

单位: 人民币万元/元(保留到整数)

序号	项目单位名称	统一社会信用代码	所属区	项目名称	初审支持金额	违法违规(纪)审核	区商务部门审核意见	审核通过支持金额

注: 申报主体只填报项目单位名称、统一社会信用代码、所属区、项目名称四项内容

附件 3

评审项目资金费用明细表

项目名称：

项目申报单位（盖章）：

金额单位：人民币元

序号	类别	名称	型号或内容	数量	单价	金额 (不含税)	发票号	发票时间	专家组核定金额 (不含税)	备注
1										
2										
3										
4										
5										
...										
合计										

注：专家组核定金额（不含税）此项不用填写

填写日期：2023 年 月 日

附件 4

## 申报主体基本信息表

申请主体名称			
法定代表人 姓名		注册地	
通讯地址		邮政编码	
银行账户账号		银行账户户名	
开户银行名称		开户行地址	
联系人		联系电话	
电子邮箱		移动电话	
联系传真			



## 项目承诺书

对 (项目名称) 申报天津市县域商业建设行动项目的有关事宜, 我单位郑重承诺:

一、对提交的各项申请材料的真实性、有效性负责, 复印件与原件是一致的。申请人隐瞒有关情况或提供任何虚假材料, 愿意承担一切法律后果, 并同意有关部门记录入相关的征信体系中。

二、若申报项目获得专项资金扶持, 严格按照有关规定做好项目实施, 按规定做好财务处理工作。对补助资金使用情况, 随时接受有关部门的监督检查。

三、配合区商务、财政、乡村振兴部门对项目的实施进度、资金使用、验收、绩效评价等工作的跟踪管理和会计师事务所审计机构对资金项目进行审计检查。

四、本项目从未享受过财政补助资金, 项目已按期建成。

五、项目工程质量或效果按申报内容和目标达到验收合格要求。

六、完成申报通知规定的承诺内容。

年 月 日

申请单位 (盖章):

申请单位法人代表 (签名):

附件 6

项目单位填写

其他单位账户存根

单位名称			
单位地址		邮政编码	
财务负责人		联系电话	
账户名称			
开户银行	12 位支付号	4 位清算号	银行账号
单位公章：	财务部门盖章：          经办人签字：   联系电话：		

注：账户存根作为预算拨款原始凭证，填写内容完整，不准涂改，一式三份。

天津市财政局国库处制

## 附件 7

# 申报主体及项目基本情况

### 一、项目单位基本情况介绍

1. 申报主体基本情况。申报主体法人营业执照、相关行业从业资质和条件，以及申报主体成立时间、注册资本、资产状况、股东构成、申报主体性质、发展历程、获得荣誉等情况。

2. 生产经营情况。申报主体近一年来生产经营情况，包括从业人员数量、主要经营业务、生产经营年报等情况。

### 二、申报主体管理正规有关佐证材料

1. 申报主体财务管理正规佐证材料以及申报主体近三年纳税情况。请提供 2022 年交纳税收情况及有关佐证材料。

2. 其他认为有必要的证明材料（竣工备案验收等）。

### 三、项目优势分析

### 四、项目可行性、必要性分析报告，效益分析及风险分析

### 五、项目建设预期取得的成效

1. 整体项目投资额 xx 万元。通过项目建设推动县域商业高质量发展情况。

2. 项目带动产业发展、行业发展、农民就业和增收等情况。

3. 项目建成后申报主体营业收入、就业、税收同比 2022 年提高 XX%。

4. 取得其他方面的成效。

附件 8

## 天津市县域商业建设行动项目申请材料 (封面)

项目名称:

申报单位(公章):

单位地址:

项目负责人:

联系人:

联系电话(请务必填写手机):

传真:

电子邮箱: