

市商务局 2022 年法治政府建设情况报告

2022 年，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真落实中央和我市法治政府建设实施纲要和相关决策部署，围绕服务保障全市商务经济高质量发展，全面推进法治政府建设，取得明显成效。

一、主要工作举措和成效

（一）深入学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平法治思想

一是局党组印发《市商务局深入学习贯彻习近平法治思想工作方案》，将习近平法治思想纳入局党组理论学习中心组年度学习计划、机关干部年度培训计划。二是局主要领导为局领导班子成员和处室主要负责同志宣讲习近平法治思想的主要内容和核心要义，对贯彻落实习近平法治思想提出明确要求。三是局党组理论学习中心组集体学习（扩大）会形式举办习近平法治思想专题讲座，深入学习习近平法治思想。四是组织系统各单位、机关各处室认真学习《习近平法治思想学习纲要》等习近平法治思想权威辅导读物。五是组织行政执法人员深入学习习近平法治思想，着力提升执法人员法治素养。六是运用天津商务网、政务内网、

一楼大厅宣传栏等载体，加大宣传力度，推动习近平法治思想入脑入心。七是组织局机关干部在全面学习贯彻党的二十大精神的基础上，深入学习贯彻党的二十大对新时代推进全面依法治国提出的新思想新论断、作出的新部署新要求。

（二）深化“放管服”改革，全面优化部门职能

一是加快推进简政放权，优化政务服务。“货物自动进口许可”审批事项做到“即申即核即批”，11个事项与商务部业务系统数据对接并实现“单一登录、统一认证”，编制51个标准化操作规程，政务服务窗口办结率、网办率、企业满意率均为100%。率先将“对外劳务合作经营资格核准”事项权限下放至滨海新区。“成品油零售集团化审批”案例被评为全市行政执法“示范优案”。二是着力加强公正监管。落实行政执法“双随机、一公开”制度，更新行政检查对象数据库、执法事项数据库和执法人员名录。制定市商务局行政执法事项目录清单和重点监管清单，优化行政检查方式。依托本市“互联网+监管”系统，推动“互联网+监管”工作，系统监管事项认领率100%，检查实施清单完备度100%，填报“双随机、一公开”任务185项，完成185项。三是打造公正透明的法治环境。修订《市商务局权责清单动态管理办法》，进一步完善权责清单动态管理机制。落实公平竞争审查制度，将公平竞争审查纳入公文办理系统，开展妨碍建设全国统一大市场的政策措施清理工作。深入落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，确保外商投资在负面清单以外享有国民待遇，依法加强外商投资企业权

益保护。深化“诚信经营承诺店”活动，1120家商贸流通企业进入“诚信经营承诺店”名录，组织开展“诚信兴商”宣传月活动。通过市政务信息资源共享交换平台推进政务信息资源共享开放，印发《市商务局政务数据共享开放管理办法（暂行）》，梳理整合内外贸、口岸、外资、对外投资领域的76项数据资源信息，数据开放新增量在市级各部门中排名位居前列。

（三）持续完善依法行政制度体系，推进科学民主依法决策

一是有序推进商务立法，配合完成《天津市报废机动车回收利用管理办法》修订工作。二是严格执行行政规范性文件制发程序，印发《天津市商务系统行政处罚裁量基准》，研究制订《中国（天津）自由贸易试验区汽车平行进口试点管理办法》。三是进一步规范重大行政决策程序，制定《市商务局重大行政决策程序实施办法》，强化重大行政决策程序的刚性约束。四是制定市商务局2022年重大行政决策项目目录，向社会公开并报市政府备案，对列入目录的事项，均严格履行重大行政决策程序。五是聘请4名律师和1名法学教授作为法律顾问，新增1名公职律师，提高依法决策和协调处理法律事务能力。

（四）加强行政执法制度建设，深入推进严格规范公正文明执法

一是加强行政执法制度建设。印发《天津市商务局行政执法公示实施办法》《天津市商务局行政执法全过程记录实施办法》《天津市商务局重大行政执法决定法制审核实施办法》等文件，细化

落实行政执法“三项制度”。印发《天津市商务局行政处罚实施办法》《天津市商务系统行政执法文书示范文本》《天津市商务系统行政处罚裁量基准》，规范行政执法程序和行政处罚自由裁量权。二是加大行政执法工作力度。落实执法全覆盖要求，开展单用途商业预付卡、美容美发、拍卖等重点领域专项监督检查，全年开展检查 300 余次，履职比率达到 100%。三是提升行政执法满意度。举办行政处罚法专题培训，组织执法人员专业法律知识考试，提升执法能力和执法水平。推动“柔性执法”，对日常检查中发现的问题及时提醒、督促整改，落实轻微违法免罚制度。

（五）统筹发展与安全，提升商务领域社会治理法治化水平

一是提高突发事件应对能力。修订《天津市商务局突发事件总体应急预案》等 14 项应急预案，建立了种类齐全、衔接有序、管理规范、面向实战的应急预案体系。组织开展新冠肺炎疫情防控和消防应急演练，提升突发事件应急处置能力。二是加强社会矛盾纠纷调处化解。开展“重复信访治理、积案攻坚化解”专项行动，成功化解多起积案，结案报告均通过市矛调中心审核。着力推动涉交易所信访案件化解和人员稳定工作。开展涉疫情防控方面矛盾纠纷调解工作，协调解决生活必需品保供车辆通行证办理工作。三是注重从源头依法化解行政争议，全年未出现行政复议和行政诉讼案件。

（六）强化对行政权力的制约监督，推动行政权力规范透明运行

一是自觉接受人大政协监督。做好建议提案的接收及分办工作，对 161 件市“两会”建议提案完成答复，满意率达到 100%。二是加强行政执法监督。制定《市商务局行政执法工作责任制规定》，强化执法人员责任。利用行政执法监督平台，加强日常行政执法监督。开展行政执法案卷评查，及时发现问题，督促整改。三是全面推进政务公开。印发《市商务局政务公开工作制度》，规范政务公开流程。开展政务公开第三方评估反馈意见整改工作。公开商务政策 70 余件，重要政策解读 15 件。组织和参加新闻发布会 8 场。

（七）加强党对法治政府建设的领导，推动形成法治政府建设合力

一是局党组统筹部署法治政府建设重点工作，将法治政府建设纳入年度商务工作要点，专题听取法治政府建设工作汇报，研究审议《市商务局 2021 年法治政府建设年度报告》《市商务局法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》和《市商务局 2022 年法治政府建设工作要点》，召开法治政府建设推进会推动落实重点工作任务。二是局党组着力完善法治政府建设基础制度，研究审议《市商务局重大行政决策程序实施办法》《天津市商务局行政处罚实施办法》《天津市商务系统法治宣传教育工作方案（2022-2025 年）》等法治政府建设重要制度文件，以制度建设推动引领法治政府建设各项工作落实落地。三是将法治政府建设工作作为重要内容纳入局绩效考评指标体系，推动形成加强法治政府建设工作的

合力。**四是**加强依法行政能力建设，印发《关于进一步加强商务系统国家工作人员学法用法考法工作的实施方案》，制定市商务系统国家工作人员“个性学法清单”和“个性题库”，组织国家工作人员法律知识闭卷考试和网上学法用法考试，组织开展“美好生活·民法典相伴”、宪法宣传周、旁听法庭庭审等学法活动，不断提升机关干部法治素养和依法行政能力。

二、主要领导切实履行推进法治建设第一责任人职责

局主要领导带头深入学习贯彻党的二十大精神特别是党的二十大对新时代推进全面依法治国提出的新思想新论断、作出的新部署新要求，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，在宣讲党的二十大精神时将“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”部分作为重要内容深入宣讲，对贯彻落实提出明确要求。全面贯彻党中央和市委关于法治建设的决策部署，推动将法治政府建设工作作为重要内容纳入全市商务工作要点，听取法治政府建设工作情况汇报，研究推进重点工作。高度重视中央法治督察反馈问题整改工作，主持局党组会研究审议整改工作方案和整改清单，推动建立11项商务行政执法职权移交后的沟通协调机制。严格履行重大行政决策程序，坚持科学民主依法决策。推动行政执法基础制度建设，着力提升商务行政执法水平。重视普法学法工作，带头尊法学法守法用法。督促带动领导班子其他成员和处室主要负责同志严格依法行政。严格执行领导干部不得干预司法活动、插手具体案件处理相关制度规定。

三、存在的问题和原因

一年来，市商务局法治政府建设工作取得明显成效，为全市商务经济高质量发展提供了有力支持和保障，但在推动法治政府建设过程中仍存在一些不足，主要表现在：一是学习宣传贯彻党的二十大精神对新时代推进全面依法治国提出的新思想新论断、作出的新部署新要求还不系统不深入，联系商务工作实际还不够紧密，运用习近平法治思想深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力还不够强。二是商务普法内容还不够丰富，载体和形式还不够多样，针对性和实效性不够强，对新出台商务法律法规的学习宣传还不够及时，机关干部的法治理思维和法治意识需要进一步增强，依法行政能力需要进一步提升。

四、下一步工作举措

2023年，我局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入落实中央和我市法治政府建设实施纲要，对标法治政府建设示范创建指标体系，全面提升法治政府建设水平。

（一）系统深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想。通过领导宣讲、专题讲座、学习研讨等多种方式，推动局机关和系统各单位形成学习宣传贯彻党的二十大精神对新时代推进全面依法治国提出的新思想新论断、作出的新部署新要求和习近平法治思想的新局面。

（二）全面推动落实法治政府建设实施纲要。对照中央和我

市法治政府建设实施纲要确定的各项任务，对标法治政府建设示范创建指标体系，结合商务工作实际，聚焦薄弱环节，补短板、强弱项，全面推动落实法治政府建设实施纲要确定的各项任务。

（三）进一步规范重大行政决策程序。强化重大行政决策程序的刚性约束，形成制度化、规范化运行机制，加强合法性审查力度，充分发挥法律顾问和公职律师在合法性审查中的作用。

（四）提升行政执法水平。强化行政执法工作组织推动，全面实施行政执法“三项制度”，落实行政执法责任制，加强执法人员培训，既善于从相对人角度着想，倾听诉求，柔性执法，又能对情节严重的违法行为，依法实施行政处罚，提升商务执法力度。

（五）加强普法和学法用法考法工作。进一步丰富普法内容，创新普法形式，提升普法园地，严格落实普法责任清单，加强行政执法过程中精准普法和“以案释法”，提高普法针对性和实效性。进一步落实机关工作人员学法用法考法制度，深入开展宪法、民法典、商务领域专业法律的学习培训，进一步提升机关干部的法治思维、法治意识和依法行政能力，推动尊法学法守法用法在商务系统蔚然成风。