

津自贸办〔2022〕4号

## 关于印发天津市服务业扩大开放综合试点 首批创新实践案例的通知

各区人民政府：

服务业扩大开放综合试点（以下简称试点）是党中央、国务院就建设更高水平开放型经济新体制、全面提高对外开放水平作出的重要决策部署。自2021年试点获批以来，全市各区、各部门积极探索、主动作为，试点各项工作有力有序扎实推进，形成了一批制度创新性强、市场主体反映好、具备借鉴推广价值的经验做法。为进一步发挥试点的示范带动作用，持续释放试点制度红

利，市自由贸易试验区（服务业扩大开放综合试点）推进工作领导小组办公室将成效较为突出的 10 个案例，编撰形成首批试点创新实践案例。现予以印发，供各区在工作中参考借鉴。

2022 年 11 月 17 日

（联系人：市商务局 党琪盛；联系电话：022-58665979）

（此件主动公开）

# 天津市服务业扩大开放综合试点 首批创新实践案例目录

## 深化审批改革创新

- 1.创新开展工程建设项目“一套材料”审批改革 .....4
- 2.探索互联网医院“一企一证”政务服务新模式 .....7

## 创新产业发展模式

- 3.“一单制”推动海铁联运高质量发展 .....11
- 4.“保税维修+航空周转件跨境异地租赁”新模式助力保税维修价值链延伸 .....14
- 5.探索成品油零售经营电子商务业务新路径.....17

## 提升投融资便利水平

- 6.推出跨境人民币国际保理业务新模式 .....20
- 7.创新推出“双质押登记”模式助力碳配额质押融资落地 .....24
- 8.设立京津知识产权质押贷款风险处置资金池.....27

## 完善风险防控体系

- 9.推进保全信用担保机制创新助力新金融领域扩大开放 .....31
- 10.创新实施航空产业全链条集群监管 .....35

# 1.创新开展工程建设项目 “一套材料”审批改革

为进一步优化营商环境，增强发展内生动力，更好服务市场主体，在滨海新区政务办大力支持下，中新天津生态城管委会认真研究，主动探索、大胆创新，率先在天津市完成首个“一套材料”审批案例，解决了投资项目申报过程中多头编制、多次申报、多次评审、多个批复等问题，提高了工程建设项目审批效率，优化了工程建设领域营商环境。

## 一、主要做法

“一套材料”即对项目可行性研究、用地预审、选址、环境影响评价、水土保持评价等事项，实行项目单位编报一套材料，政府部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈，以便加快项目落地。2021年，在区域企业申报航津道项目建设前期手续时，生态城管委会积极探索“一套材料”审批改革，推动该审批模式在全市率先落地实施。

（一）评审过程采取“一个评估班底、一次评审会议、一本评估报告”的综合评审模式。生态城组织企业、第三方编制单位，以及可研、环评、水土保持等方面的业内专家召开航津道项目前期手续“一套材料”评审会，按照领域分为3个专家评审组，分别对项目可行性研究、环评、水土保持进行专业评审，并对项目申报

的一套材料进行整体评估评价，出具综合评审意见。

（二）受理过程中采取“一套材料报审、前台统一受理、后台同步审批、材料网上流转、窗口统一发件”的综合受理模式。企业申报“一套材料”后，受理材料网上流转，统一受理，各局室同步跟进。

（三）审批批复采取“一个文号、一个批复”的审批模式。通过评审后的“一套材料”，各部门联合发文，为企业印发了《关于航津道（中央大道-渔泽路）道路排水及红线内绿化工程综合可行性研究报告的批复》，实现了项目改革的真正落地。

## 二、实践效果

“一套材料”改革前，企业申报前期手续常规需要多项编制、多次评审、找多个部门多次申报、多个批复、手续复杂、审批时间长。改革后，企业仅需编制一套申报材料，召开一次综合评审，向一个部门递交一次申请，获得一个综合批复，把工程建设项目前期手续中常规最多九个环节压缩为一个环节，常规办理时间由3个月优化至受理到发件不超过7个工作日，大大提高了项目审批效率，增强了企业获得感。

## 三、下一步工作思路

下一步，生态城管委会将继续复制应用、宣传推广“一套材料”审批改革工作经验，扩展领域和行业，让越来越多的企业享受改革红利。同时，围绕市场主体需求，研究推出更多务实管用的改革举措，着力解决企业群众办事堵点、难点问题，对标国际先进

水平，持续深化“放管服”改革优化营商环境，不断增强区域发展内生动力。

（中新天津生态城管委会提供）

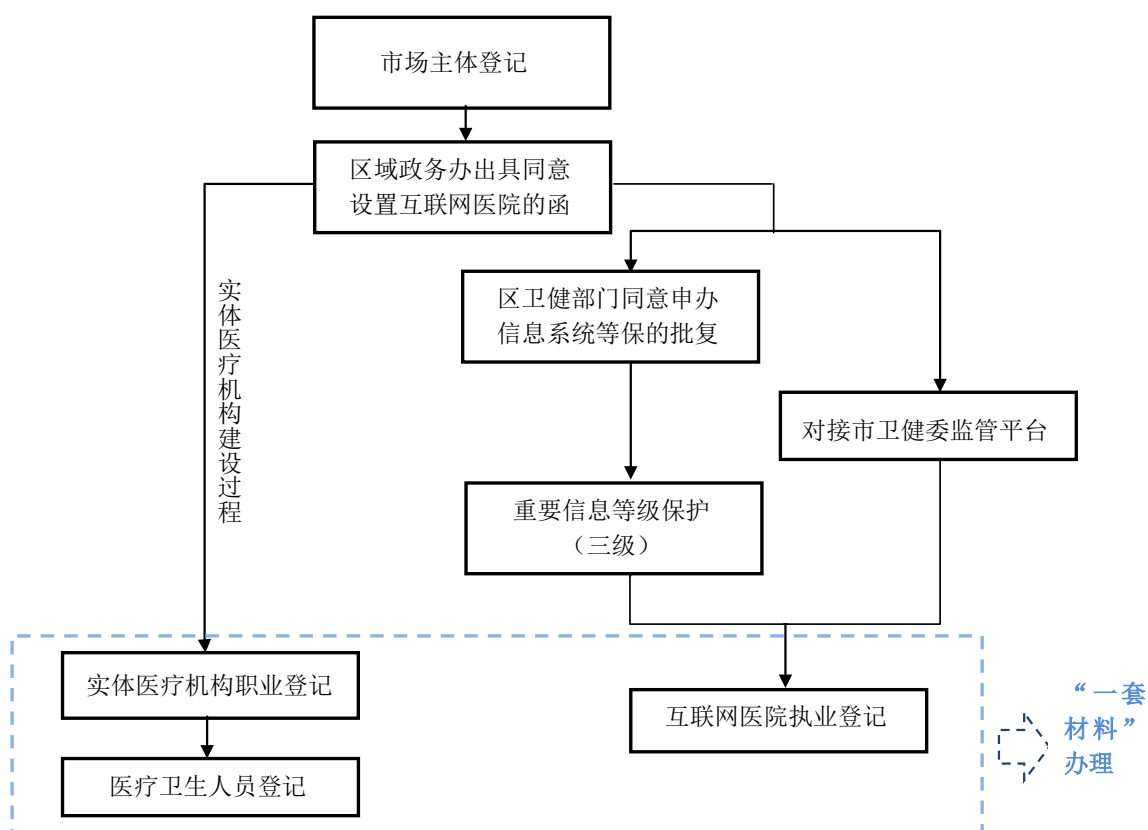
## 2.探索互联网医院“一企一证” 政务服务新模式

为进一步深化新经济业态审批制度改革，天津经济技术开发区管委会结合区域互联网医疗产业发展新态势，积极优化互联网医院等平台类产业审批流程。针对互联网医院审批环节普遍存在的跨部门、跨行业、准入程序繁琐、耗时长等痛点，深入分析“全周期”行政业务逻辑，“集成”办理要素，整合医疗机构执业登记、互联网医院执业登记、户外广告设置许可等申报环节，通过天津滨海新区政务帮办平台，探索互联网医院“一窗申报、一表申请、一次踏勘、一证覆盖”的“一企一证”服务新模式。

### 一、主要做法

（一）优化审批服务流程。按照国家《互联网医疗管理办法》要求，一、二类互联网医院设立，需完成实体医疗机构设置后，申办互联网医院执业登记，其中涉及多项“互为前置”的行政环节。为进一步优化办理程序，经开区管委会将原有实体平台与信息化平台的“串联”审批升级为“并联”审批，在项目投资意向明确后，预先对项目设立进行初步指导，出具“同意启动互联网医院筹备建设”的函件，通过“以函换函”的形式，批准项目在进行实体医疗机构建设过程中，同步启动信息等级保护和对接监管平台两项工作，实现互联网医院筹备程序的“并联”。最终，在实体医疗机构完成

建设，并取得信息等级保护及监管平台对接证明后，将实体医疗机构及互联网医院两步执业登记并为一步审查，实现“一步审核、一步评审”，有效压缩项目落地时限。具体简化流程图如下：



(二) 压缩简化申报要件。通过整合互联网医院准入环节的两项主选事项申办材料，合并原有医疗机构实体和互联网医院委托书、申办行政许可项目承诺书、医疗机构主要负责人/专业技术人员清单与资质证书及直接登记申请表等重复性和同类要件项目，整合同类型材料与表格，从而实现材料准备项目从原有 15 个减少至 10 个，简化申报材料准备内容，有效降低申请人填报和准备的复杂程度。

(三) 实施互联网医院“一企一证”综合改革。通过研究平台经



济行业准营环节“集成”优化，围绕互联网医院行业准入中涉及的“医疗机构执业登记、互联网医院执业登记、户外广告设置许可”行政许可，天津经开区利用滨海新区“一企一证”智能审批系统对各许可要素进行分类集成，实现互联网医院行业准入的“一窗受理、一表申请、一次踏勘、一证覆盖”，形成互联网医院“一企一证”改革的新模式。

## 二、主要成效

（一）显著提升互联网医院项目审批服务体验。以“串改并”优化程序和简化审批要件等创新举措，天津经开区企业办证实现“加速跑”，自建医疗机构申报一二类营利性互联网医院项目落地时间从6个月以上压缩至3个月，减少了一半的申报时间，真正实现“一次办理、一证覆盖”的效果，大幅提升了平台经济项目落地时效和服务体验。

（二）带动数字医疗产业快速聚集发展。2021年，通过审批模式创新，天津经开区新增了高济医疗、智云健康、恒瑞医药、医朵云等一大批互联网医院项目，目前已经初步形成了泛生子、零氪科技、橙意家人等多家上市和拟上市医疗企业聚集的数字医疗产业“生态圈”。

（三）明显拓展“一企一证”政务服务覆盖面。此次，以互联网医院“一企一证”改革为代表，天津经开区实现“一企一证”改革的大跨越，从2019年仅仅覆盖10个行业迅猛增加到48个行业194个事项，实现高频民生行业的全覆盖，累计合并精简表格132个，

精简率 73.3%，减少要件 446 项，减少 61.3%，合并许可证 132 个，合并率 73.3%，并在平台经济领域实现新的突破。

### 三、下一步工作思路

下一步，经开区管委会将进一步强化创新管理服务措施，加快产业聚集，适时联合监管部门发布标准化的管理规范，扩大互联网医院的社会效应，进一步拓展服务人群覆盖范围。深化互联网医院“一企一证”审批模式，提升审批便利化水平，争取拓展更多新经济企业审批行业类型，打造更加优质的审批服务环境。

(天津经济技术开发区管委会提供)

### 3.“一单制”推动海铁联运高质量发展

近年来，随着我国对外贸易规模的不断扩大，港口、航运业迅猛发展，带动了多式联运快速增长。但是我国多式联运的整体发展水平不高，在联运组织形式上，主要体现在“一单到底”的全程服务比例不高。《天津市服务业扩大开放综合试点总体方案》提出，推进以海运提单为主的多式联运提单一单制。在市交通运输、商务、国家铁路部门等单位支持下，天津港集团充分发挥在区域经济发展中的基础性和先导性作用，结合自身发展特点和市场需求，积极开展“一单制”服务创新，促进海铁联运高质量发展，服务腹地供应链、产业链持续稳定。

#### 一、主要做法

(一)构建海陆物流网络体系。通过陆向完善物流节点布局，海向加强航线开发，不断延伸国内国际海铁联运服务范围。截至2022年6月底，天津港已完成“三线十区百店”的网络布局，打通40余条海铁联运通道，航线数量达到136条，为“一单制”的广泛应用打下物流通道基础。

(二)完善通道布局和节点功能。完善内陆物流网点的航运、物流功能，建设联运货物在内陆端的启运交付节点，目前已在宁夏惠农、吉林长春、河北石家庄、山西太原等多个节点实现了“一单制”服务功能。

（三）优化口岸环境和作业服务。联合海关推动实施“提前申报、抵港放行、船边直提”模式；不断提高效率，全面实施“五专三优先”和“五保五即”服务承诺。确保“一单制”海铁联运货物的高效接卸运转。

（四）港航协同定制联运产品。广泛联合航运龙头企业，协同港航资源为客户设计“一单到底”联运产品，全面推广“一单制”服务。目前已与中远海、马士基、地中海、达飞等主要船公司签署协议。

## 二、实践效果

在“一单制”模式下，货物的启运和交付环节向内陆转移，托运人只需办理一次托运，订立一份运输合同，一次支付费用，一次保险，即可实现对货物物流过程的全覆盖，享受“一单到底”服务，即满足了客户对于一体化物流、全程联运服务的要求，又较好地解决了创新单证和规则难度大、时间长的问题，取得了较好的市场效果。一是“一单制”将港口功能和业务范围前移至内陆港，满足了客户对于一体化物流、全程联运服务的需求，较好地解决了创新单证和规则难度大、时间长的问题。通过高效联动，一定程度上提高了物流效率，帮助企业优化供应链成本，取得了较好的市场效果。二是通过港口、铁路、船公司三方联动，助力天津港口的集疏运体系建设，顺应“公转铁”等国家运输结构调整大趋势，通过创新物流组织方式，推动海铁运输信息共享，有效提升海铁联运业务量。

在“一单制”推广应用的带动下，天津港海铁联运通道建设进一步完善，实现了对主要腹地的全覆盖，2021 年完成海铁联运 100.1 万标准箱，同比增长 24.3%；其中，完成中欧班列 5.8 万标准箱，同比增长 23.4%，位居沿海主要港口首位；完成“一单制”全程服务业务 393 票，5113 标准箱，起到良好的示范引领作用。

### 三、下一步工作思路

一是进一步完善“三线十区百店”的内陆物流网络布局，畅通海铁联运骨干通道，加强关键物流节点的铁路、航运、物流和口岸功能建设，打造天津港在腹地端的海铁联运启运交付节点，有效引导货物采取“一单制”方式运输。

二是与铁路、有关航运企业开展合作，完善海铁联运数据和信息交换机制，加大信息资源共享力度，推动实现多式联运“一单制”全流程智慧化。

三是充分整合内外资源，高效利用各方支持政策，实现铁路集疏运“一站式”服务；制定服务规范，优化生产组织，不断提升港口服务效率，提升客户服务体验，确保“一单制”项目作业衔接顺畅。

（天津港集团、市交通运输委提供）

## 4.“保税维修+航空周转件跨境 异地租赁”新模式助力保税维修价值链延伸

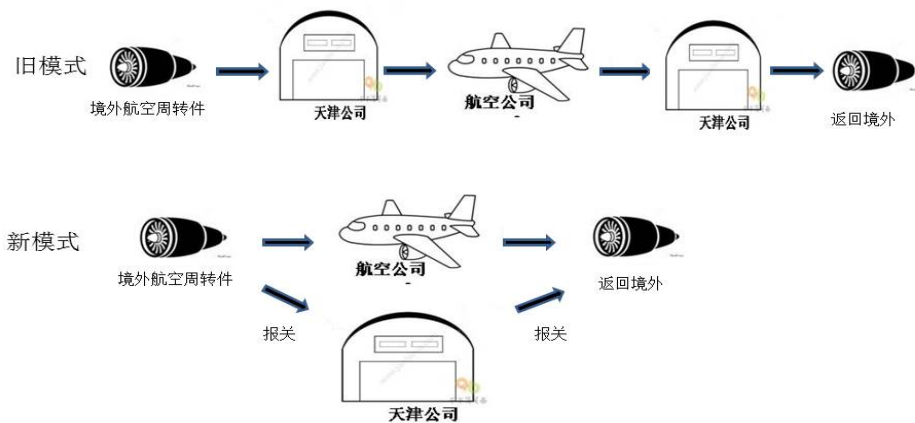
近年来，天津港保税区依托区内雄厚的航空和装备制造业基础，积极推动以保税维修再制造产业为代表的生产性服务业发展。为解决航空维修企业开展维修业务需同时租赁周转件的需求，促进区内飞机维修产业发展，天津港保税区与保税区海关深化“属地申报+口岸验放”在特殊监管区域的应用，创新推出“保税维修+航空周转件跨境异地租赁”新模式。

### 一、主要做法

滨海新区综合保税区内航空维修企业为航空公司维修发动机等航空周转件时，航空公司为了保证飞机正常运行，经常提出租赁备用发动机的需求。按照以往通关及租赁业务流程，租赁周转件需先从境外运至综保区维修企业，再从综保区发往航空公司待维修飞机所在地。物流时长和成本较境外维修公司直接发给航空公司高出许多，国内维修企业缺乏竞争力。

在天津海关和市商务局的大力支持下，保税区先后复制推广航空“小时包修”“标准件互换”等创新政策，落地“整批申报、分批核销”“进口货物提前报关、车船直取、码头放行”和“24小时快速通关”模式，陆续出台支持航空维修再制造业务发展的10条措施、支持保税维修再制造产业发展的4种模式和进一步支

持航空保税维修再制造产业发展“九条”措施等创新举措，为保税维修再制造产业创新发展创造了条件。在此基础上，天津港保税区会同保税区海关推出“保税维修+航空周转件跨境异地租赁”模式，即综保区内维修企业在滨海新区综合保税区报关，而租赁周转件直接从境外发到航空公司指定口岸的租赁通关模式。



## 二、实践效果

此项业务模式成功落地不但解决了企业实际需求，也为更多开展保税维修和再制造试点业务的企业进一步拓展保税租赁业务提供了宝贵经验。新模式比以往节省至少一周的物流时间，更为维修企业打开了一扇新业务的大门，使综保区内维修企业从单纯的维修扩展到“维修+租赁”，极大提高了企业在全球产业链的综合竞争力。2021年，古德里奇航空结构服务（中国）有限公司依托该项政策已顺利开展相关业务。该企业充分发挥保税维修试点

政策优势，面对新冠肺炎疫情导致全球航空产业下降的趋势，实现销售收入和纳税额同比实现两位数增长。在亚太地区的市场份额，由 6% 上升到 11%，公司已成为国内最大的飞机发动机短舱维修企业。

### 三、下一步工作思路

下一步，保税区将会同市商务局、天津海关等部门，进一步深化航材跨境异地租赁政策创新，推动企业设立亚太备件中心。出台支持航空保税维修再制造产业发展政策，鼓励维修企业进一步延伸产业链，承接与维修业务相关的租赁、分拨周转以及客改货等新业务。鼓励企业拓展跨境租赁品类，由航材向发动机、工程装备等领域扩展，进一步支持维修企业延伸产业链。同时，依托综合保税区特殊政策优势，采取通过优化账册管理、异地委托监管等方式，实现航空器及零部件快捷通关。扩大保税维修再制造产业联盟影响力，打造良好的产业发展环境，吸引更多保税维修项目落户我市。

（天津港保税区管委会提供）



## 5.探索成品油零售经营电子商务业务新路径

东疆综保区积极开展传统行业与互联网的融合创新工作，聚集了一批从事网络货运、能源贸易、车后整合服务等平台经济细分领域的龙头企业，初步形成了特色鲜明的平台经济集聚区。相关企业基于自身业务发展，提出应用互联网零售成品油提升企业竞争力方面的需求。在天津市商务局的指导支持下，东疆管委会结合区域建设需要和企业实际需求，坚持以制度创新为核心，大胆闯、大胆试，推动成品油零售经营电子商务业务率先在东疆开始试点，并积极探索形成可复制可推广的改革创新经验。

### 一、主要做法

（一）“以网管网”落实风险防控。充分发挥东疆管委会与东疆税务部门共同推进的共享经济平台企业综合服务系统作用，“抓住真实性和合规性，兼顾时效性”的原则，按照“三流合一”的经营脉络，实现系统直接与试点企业的业务系统对接，对每一笔交易订单和资金流水都进行详细的记录，还可以实时为纳税人提供申报、缴款、发票代开等相关业务，加强了税务部门监管能力，真正在“管得住”基础上实现“放得开”。

（二）严格审慎确定准入标准。在多方调研基础上，明确提出试点企业准入标准，对企业注册地、实缴资本、危化品经营资质和运营能力等方面从严要求，确保纳入试点的企业质量。同时，

考虑试点业务创新性，本着控制风险原则，对企业具体运营提出意见，建立了包括不实际经营存储、运输成品油，建立唯一专用资金存管账户，加强接入油站管理等一系列细致要求，严格控制企业运营风险。

（三）多方联动强化事中事后管理。试点工作开展过程中，东疆管委会各监管职能部门，积极协同开展事中事后监管，试点牵头部门定期收取试点企业试点业务运营报告、试点企业招商部门每月查看专用资金存管账户流水情况并定期现场查勘企业运营情况，通过强化事中事后监管，及时发现问题，防范工作风险。

## 二、实践效果

（一）丰富“以网管网”线上监管经验。实现“共享经济平台企业综合服务系统”应用范围扩大，从网络货运领域扩展到成品油零售经营电子商务试点，验证系统对有“真实性、合规性、时效性”要求，且符合“三流合一”经营脉络特征的产业线上监管作用，为后续推进“以网管网”监管模式继续服务平台经济其他细分领域奠定基础。

（二）促进头部企业聚集。东疆成品油试点自开展以来，吸引了近二十家能源、网络货运、互联网等行业的头部企业前来了解情况并参与试点业务，目前已有十余家企业正式取得试点资质，其中包括能链、途虎养车等独角兽企业。中海油等企业东疆成品油试点保持密切关注。

（三）巩固网络货运产业聚集优势。一是解决了网络货运企业合规发展问题。税务合规问题一直是网络货运企业的痛点。东

疆网络货运企业通过参与东疆成品油试点，顺利完成运营成本税务抵扣，企业实现快速发展，同时助力东疆网络货运产业与其他地区形成了比较优势。二是带动了其他网络货运头部企业布局东疆。东疆成品油试点初期稳定发展，试点企业收益显著，行业竞争力不断增强，在网络货运行业内产生了较大反响。带动了国内其他网络货运企业纷纷积极参与东疆成品油试点，并迅速布局东疆开展业务，其中包括路歌、物泊、鸭嘴兽等行业内领军企业，进一步增加了东疆网络货运企业聚集程度。

（四）带动能源上下游产业在东疆发展。东疆成品油试点企业中包括中能源、能链、万金油等互联网+能源领域的领军企业，且其业务并不局限于传统能源。在与其合作开展试点业务过程中，企业同时表示计划在东疆发展售电等其他业务，促进东疆能源产业转型升级，助力区域完成双碳目标。

### 三、下一步工作思路

目前试点企业已扩容至 14 家，依托产业类型不再局限于网络货运行业，呈现出向交通运输行业上下游延展的特点。下一步，将在试点业务实践基础上，拟搭建企业交流合作平台，积极促进网络货运企业、上游售油企业、油品销售企业的交流，实现资源内部互通、降本增效，全面放大试点能效，进一步完善东疆汽车产业生态。

（天津东疆综合保税区管理委员会提供）

## 6.推出跨境人民币国际保理业务新模式

试点开展国际保理业务，是天津市服务业扩大开放综合试点建设金融服务业领域重点创新任务和举措。在市金融局和人民银行天津分行的支持下，天津经开区抢抓机遇，结合区内商业保理有限公司国际保理需求，积极研究探索国际保理业务新模式，拓宽人民币跨境应用场景。

### 一、主要做法

（一）深入挖掘企业需求。安途金信商业保理有限公司（以下简称“安途金信”）由中国民航信息集团有限公司下属中国航空结算有限责任公司全资设立。自 2018 年成立以来，主要为航空公司、酒店及代理人提供商业保理服务，依托母公司在航旅产业的优势以及先进的数据信息管理手段，安途金信与国内主流航空公司均开展保理业务合作。随着国内企业“走出去”和国际市场服务的深入，国内主流航空公司形成了大量的国际机票应收账款，产生了对跨境保理业务的现实需求。具体到该笔国际保理业务，其基础交易为中国国航集团及某央企下属子公司之间差旅服务产生的应收账款。付款方注册在香港，由此产生跨境支付及国际保理需求。

（二）深入研究业务模式，推动相关主管部门进行政策创新突破。天津经开区了解到企业诉求后，深入研究外汇业务政策，

梳理安途金信的业务模式、业务流程、付款方式、政策堵点并形成报告，会同相关金融管理机构围绕企业的业务流、资金流、信息流等环节，为安途金信提供合规性操作建议及量身定制创新服务方案。经多部门合力推动，首笔跨境人民币保理业务于 2021 年 10 月初落地实施。

（三）建设天津市商业保理创新发展基地，打造保理行业新名片。围绕打造“天津市商业保理创新发展基地”，持续推动商业保理业态和服务创新。在业态创新方面，除首单国际保理，还推出农业保理数字化服务平台、发行全国首单乡村振兴 ABN 产品等多项新业务、新模式。在规范行业发展方面，支持基地作为全国首个商业保理团体标准试点地区，鼓励保理企业推广运用《商业保理术语》、《商业保理合同准则》、《商业保理业务规则》、《商业保理业务会计核算准则》等团体标准，推动建立规范统一的行业标准，促进行业良好有序发展。在引领行业发展方面，与中国服务贸易协会商业保理专业委员会共同发起，建立“央企保理 50 人论坛”，搭建央企商业保理机构的业务交流平台。

## 二、实践效果

（一）实现了商业保理公司为客户提供国际保理服务，拓宽保理公司业务场景。我国“一带一路”战略促进了全球范围的经济交往，人力、资金、技术等资源在各国各地区之间流动，为中国差旅市场的蓬勃发展打开了广阔的市场空间。中国的航空公司增设海外航线，提高航线覆盖率；驻外央企及参与“一带一路”建设

的央企海外子公司均有差旅精细化管理需求。此次业务创新为保理公司服务海外市场打开了通道，未来安途金信可以采用该模式为更多的“走出去”企业提供保理服务。

（二）拓宽了人民币跨境应用场景，推动人民币国际化。该类业务以国内航空公司机票售卖全程业务数据为交易基础，以跨境人民币为结算方式，形成境外机票的人民币售卖-人民币保理-人民币应收账款收回的闭环管理。该笔业务的落地，进一步丰富了跨境人民币境外应用场景。

（三）为差旅服务产业链解决了国际业务回款周期长、占用资金多等问题。自首笔业务落地，安途金信已采用该模式操作了数十笔国际应收机票款收款，总金额约 42 万元。据了解，航空公司最快 3 天即可获得应收账款融资，资金周转缩短约 60 天，大幅提高企业融资效率。该笔业务创新有助于规范国企境外差旅费管理，节省应收账款占用资源，加快资金周转使用，提高经营效率。

### 三、下一步工作思路

（一）推动外币国际保理业务需求的研究论证。根据企业需求，适时推动外币国际保理业务。根据市场主体业务需求、发展规划，探索利用 FT 账户将外币付款需求转化为境内人民币结算支付，降低国际保理直接采用外币支付的创新难度。

（二）扩大推广商业保理企业优先考虑人民币作为国际保理交易币种。从现有实操经验看，企业开展国际保理业务如采用跨境人民币方式，在境内债权人保理融资环节没有政策障碍，在境

外回款以及国际收支申报环节也有实践案例可以借鉴。此外，采用跨境人民币方式亦符合推动人民币跨境使用的国家战略。因此，将进一步推广商业保理企业开展国际保理业务更多采用跨境人民币结算的业务模式。

(天津经济技术开发区管委会、市金融局提供)

## 7.创新推出“双质押登记”模式 助力碳配额质押融资落地

围绕全国碳市场建设总体部署和工作要求，在人民银行天津分行大力支持下，天津经济技术开发区联合工商银行天津市分行、天津排放权交易所，积极深化天津低碳城市试点、碳排放权交易试点建设，全面提升全国碳市场建设参与能力、绿色金融领域综合服务能力，创新推出“双质押登记”碳配额质押融资新模式，进一步拓宽实体经济融资渠道。

### 一、主要做法

（一）认定、评估企业可用碳配额。我国碳排放配额以免费发放为主，企业持有的碳配额在规定条件下才具备市场价值。因此，认定企业可用碳配额规模并确定有效期是金融机构的首要工作。根据生态环境部《碳排放权交易管理办法》，重点排放单位在足额清缴碳排放配额后，仍有剩余的可以结算使用。针对天津某化工企业盘活碳配额资产需求，天津排放权交易所联合工商银行天津市分行仔细盘点该化工企业可支配碳配额规模，确定企业通过设备更新、搬迁改造实现节能减排，在2020年履约期结束后仍剩余40万吨碳配额，且无有效期限限制，根据上年度天津市场交易均值估算40万吨碳配额市值约1000万元，从而为成功发放以碳配额为押品的流动资金贷款创造了先决条件。



(二) 打通碳配额质押贷款渠道。为有效变现企业碳资产，天津排放权交易所联合工商银行天津市分行根据质押物的基本属性，确立“能确权、能公示、能处置”的基本原则，创新设计了人民银行征信系统+交易所系统“双质押登记”的模式：首先通过在排放权交易所办理质押手续，对碳配额进行实质性冻结，增加押品安全性和处置可控性，降低后期处置成本；其次通过在人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统进行碳配额质押的登记和公示，产生了质权登记的对抗效力，完成“双质押登记”后对企业新发放流动资金贷款。

## 二、主要成果

(一) 有效拓宽企业融资渠道。在人民银行天津分行和经开区监管部门的支持下，天津排放权交易所与建设银行天津市分行、工商银行天津市分行、农业银行天津市分行、天津银行、天津滨海农商银行及网商银行等多家银行合作创新碳金融服务，先后打造全国首笔人行征信系统和交易所系统“双质押登记”业务、天津首笔碳配额质押贷款、天津首笔碳金融融资业务等首创业务，实体企业名下盈余的“碳资产”被有效盘活，企业融资渠道进一步拓展，企业财务成本有效降低，有效解决节能减排企业融资难、担保难的现实问题。

(二) 碳资产融资规模快速提升。通过“双质押登记”碳配额质押融资等举措，助力天津“碳资产”融资实现新发展。2021年，天津碳市场成交量5074万吨，同比增长74%，成交金额9.38亿

元，同比增长 163%，交易量居全国第二位，碳市场履约率连续 6 年达到 100%，为天津节能降碳做出重要贡献。

### 三、下一步工作思路

下一步，将继续推进以天津排放权交易所为运营主体的“天津绿色金融综合服务平台建设项目”，探索应用已发布的 ESG 评价标准，为各类绿色项目、绿色企业提供融资支持，并以此为契机建立完善绿色金融地方标准体系，积极引入区块链技术，将绿色资产上链，实现降本、增信、穿透式监管，制定“一套标准、一个政策、一套项目库”，达到线上评级、线上融资、项目库管理的效果。

（天津经济技术开发区管委会、中国人民银行天津分行提供）

## 8.设立京津知识产权质押贷款 风险处置资金池

为贯彻落实京津冀协同发展战略，推动高新区知识价值信用支持体系建设，引进中关村“智融宝”知识产权金融服务生态体系成功经验，高新区管委会与北京知识产权运营管理有限公司（简称“北京 IP”）签署战略合作协议，双方约定共同推动建立“滨海高新智融宝”知识产权金融服务生态体系。2021 年，高新区管委会与北京 IP 签署投资协议，支持“滨海高新智融宝”业务在高新区全面落地。

### 一、主要做法

（一）滨海高新智融宝业务模式。“滨海高新智融宝”借鉴中关村质押融资先进经验，采取“知识产权运营机构与担保机构主导、商业银行配合、政府风险处置资金池支持”的模式，由北京 IP 与合作的金融机构开展知识产权质押贷款业务，北京 IP 为金融机构提供知识产权评价分析及知识产权处置运营两方面服务，即北京 IP 对企业知识产权相关的技术体系及产品体系进行评价分析，判断企业知识产权的运营价值，对具备知识产权运营价值的企业开展贷款业务，使得金融机构认可企业知识产权，推动企业通过知识产权质押获得贷款；基于北京 IP 对企业知识产权运营价值判断，北京 IP 为合作金融机构所提供的知识产权质押贷款提供所质押知

知识产权的处置运营服务，即相关知识产权质押贷款出现风险后，由北京 IP 负责处置运营所质押知识产权，并承担部分处置风险。基于知识产权质押贷款业务，高新区将以提升企业知识产权管理能力、知识产权质量为目标，分析企业知识产权创造、管理、运营、保护等各方面风险，为企业提供“知识产权质押贷款+投贷联动股权投资+管家式知识产权运营”等三方面服务。

（二）创新风险补偿前置机制。2021年9月，北京 IP 与高新区管委会共建的京津知识产权质押贷款风险处置资金池在 2021 年中关村论坛上正式启动。京津知识产权质押贷款风险处置资金池首期规模 2000 万元，资金池创新风险补偿前置模式，突破原有政府风险补偿后置模式，由专业知识产权运营机构托管运作，撬动金融机构开展知识产权质押融资业务，在知识产权质押融资业务出现风险时即可对金融机构进行风险补偿，通过政府与市场风险共担进一步解决小微企业知识产权融资难题，极大调动金融机构开展知识产权质押融资业务积极性，能够有效盘活高新区企业知识产权资源，推动高新区企业进一步加大研发投入，提高产品附加值，助力实现产业转型及升级。

（三）积极拓展智融宝合作渠道。自京津知识产权质押贷款风险处置资金池成立以来，高新区与北京 IP 持续对接合作渠道，累计对接金融机构 7 家，包括建行银行天津分行、兴业银行天津分行、浦发银行天津分行、齐鲁银行天津分行、北京银行天津分行、天津银行天津分行以及天津市中小企业信用融资担保中心，

持续跟进金融机构合作，扩大智融宝服务规模。

## 二、实践效果

基于该资金池的首笔贷款已经落地——天津朗誉科技公司是一家为运输物流产业提供“无人化”生产、包装、仓储和物流等系统解决方案的高科技企业，在超大、超重件运输物流的“无人化”领域深耕多年，在无线通讯、智能调度等方面形成了八大前沿技术体系，已拥有 50 余项专利（9 项发明专利）。朗誉科技在现金流比较紧张的情况下，通过智融宝质押了企业 6 件专利，获得了 300 万元的银行贷款，及时缓解了企业资金压力。截止 2022 年 6 月，依托京津知识产权质押贷款风险处置资金池，已帮助 4 家企业实现质押融资放款，获得银行贷款 750 万，及时缓解了企业资金压力。目前仍有 4 笔质押融资业务在推进，其中 1 笔已批贷，预计获批金额 500 万。业务对接中 6 笔，合作金融机构正在推进审批。

## 三、下一步工作思路

高新区管委会将以智融宝合作为契机，为区域内科技中小微企业提供专利挖掘与申请、专利战略与布局、专利预警与维权、知识产权股权投资、知识产权融资等全方位服务，主动收集企业知识产权质押融资需求，针对企业个性化需求，去匹配金融机构产品，以项目来推动与金融机构产品合作，对已建立业务合作的天津中关村担保共同开发知识产权质押标准化产品，形成表单化、效率化、规模化的知识产权质押融资产品，努力打造京津知识产

权运用协作样板，助力天津高质量发展。

（滨海高新技术产业开发区管委会提供）

## 9.推进保全信用担保机制创新 助力新金融领域扩大开放

按照《天津市服务业扩大开放综合试点总体方案》要求，天津东疆综合保税区加快建设世界级融资租赁产业集聚区，努力打造世界一流的国家租赁创新示范区，目前已成为我国主要租赁产业聚集区和全球第二大飞机租赁聚集地，租赁资产规模约 1.3 万亿元人民币，其中跨境租赁资产超 1000 亿美元，约占全国 80%。2021 年，天津东疆综合保税区管委会（以下简称“东疆管委会”）与天津市第三中级人民法院、天津自贸试验区人民法院等司法机关（以下简称“法院”）通过府院联动合作，在全国率先探索租赁企业自身保全信用担保机制，进一步提升融资租赁司法服务环境，助力融资租赁等新金融领域深化改革扩大开放。

### 一、主要做法

保全信用担保机制建立之前，租赁公司遇到承租人违约，申请诉中财产保全时，需向法院提供与申请保全财产价值相当的担保财产或保证保险措施等，不仅占压公司资产或付出资金成本，还会影响保全实施效率。东疆管委会与法院联合开展保全信用担保试点，探索以企业自身信用作为诉讼保全的担保措施，解决了企业难题。

（一）政府多维度进行信用评价，组织标准化遴选推荐。

经东疆管委会与法院沟通合作，由东疆管委会出台了保全信用担保试点企业遴选推荐规程，促进了试点工作规范化、标准化。一是明确适用范围。结合区域产业特色，将遴选推荐对象确定为经省级金融监管部门批准设立的融资租赁公司。此类公司受到地方金融监管部门严格监管，大多具有良好的信用和资金实力。二是确定遴选条件。申报开展保全信用担保试点的融资租赁公司，须有明确的需求，具有良好的信用状况和资金实力。结合信用体系建设，以“信用”为核心设置遴选条件，具体从存续时间、实缴资本、企业信用信息公示、失信惩戒、纳税信用级别、金融监管评级、信用承诺等多个维度考察企业资信，将遴选范围控制在一定区间。同时，对于接入中国人民银行征信系统，公司或主要出资人主体信用等级为 AA+以上，或获得海关 AEO（经认证的经营者）高级认证，予以优先推荐。三是规范推荐流程。对符合条件并自愿申报遴选的企业，经评审通过并由东疆管委会出具推荐函后，在府院联动机制下按批次推送至法院，以支持其以自身信用提供担保。为防范风险，还将推荐有效期明确为一年，到期重新申报遴选。同时，动态监测已推荐企业的综合信用状况，确保试点企业信用“实时在线”。

（二）法院综合评判企业信用，支持保全信用担保。府院联动机制帮助法院把好保全信用担保试点企业的第一道关，解决了法院对企业经营情况、资信状况实时监测手段不足的问题。法院根据内部业务规程，结合政府遴选推荐意见和企业资信状况综合



评判后，支持企业以自身资信为诉讼保全提供担保，并根据具体案件情形自主决定是否适用保全信用担保机制。企业仅需向法院提供承诺函，承诺对保全错误造成的损失承担责任，即可在法院指导下试行诉中保全信用担保。整体实现一次性审查，一定期限内通用。

## 二、实践效果

（一）降低企业诉讼成本。通过建立保全信用担保机制，远东宏信（天津）融资租赁有限公司、平安国际融资租赁（天津）有限公司等企业免于提供担保财产或办理相关保险等，节省资产占压，降低了诉讼维权成本，显著缩短了诉讼保全实施期限，极大提高了保全效率，有利于及时查控有效财产，挽回企业经济损失。初步统计，该机制探索建立以来，适用保全信用担保案件 500 余件，涉及保全标的超 2 亿元，累计为企业节约上千万元的直接经济成本。

（二）提升法治化营商环境。通过构建府院联动机制，推进保全信用担保试点，让企业切实感受到司法服务效率的提升，让企业对东疆“管家+专家式”政府服务和优质司法服务的体验更优，助力打造了更加立体化、更有获得感的法治化营商环境。

（三）助推信用中国建设。以“信用”为核心探索保全信用担保机制，是在金融领域推进信用中国建设的又一生动实践，有助于建立培育优质企业的外部激励机制，引导企业通过合规经营不断提高自身发展质量，提升信用意识，加强信用管理，营造良好

信用环境。

### 三、下一步工作思路

（一）完善联动机制，提升服务效能。进一步加强府院联动，完善各自内部制度体系和工作机制，提升制度化水平，推进保全信用担保机制标准化、常态化，为进一步扩大适用范围、提升服务效能做好制度准备。

（二）扩大试点规模，拓宽适用范围。根据融资租赁企业保全信用担保试点推进情况，全面总结经验，逐步扩大规模，拓宽适用领域，争取将其他行业企业列入遴选范围，在更大范围、更广领域服务新金融领域扩大开放。

（三）加强过程监督，防范信用风险。建立府院联动保全信用担保工作台账，运用科技手段，加强试点企业信用动态监测，定期跟进试点企业保全信用担保实施情况，强化过程监督，防范企业信用风险。

（天津东疆综合保税区管委会、天津自贸试验区人民法院提供）

## 10.创新实施航空产业全链条集群监管

结合天津滨海新区综合保税区航空产业发展实际，以及空中客车、庞巴迪等龙头企业需求，天津海关会同天津港保税区管委会（机场片区），对航空产业链相关的加工装配、维修再制造、物流配送等上下游企业实施全链条集群监管，综合运用区块链、分类监管等手段，对备案的链内企业实施系列集成便利措施，包括：链内企业货物状态原地转换、区块链“AOG 航材（飞机停场待修所急需的零备件等紧急航材）管控”、主辅料分类监管、物流仓储货物分类配送等，打通产业链堵点，连通产业链断点，提升航空产业链稳定性和竞争力。

### 一、主要做法

（一）链内企业货物状态原地转换。货物无需实际进出区，即可实现链上关联企业货物性质转换和上下游流转，解决企业自用消耗品区内结转物流成本较高问题，航空制造企业可随时从链上物流企业提货。

（二）区块链“AOG 航材管控”。创新“保税维修+区块链”监管模式，利用区块链技术实现上链数据交叉验证，满足航空维修企业航材、工具“7X24 小时”紧急出区时效需求。

（三）实施主辅料分类监管模式。简化账册管理手续，主料按照其对应的品名及税号进行备案，上千种辅料按照统一的品名

及税号合并办理备案和核销。

（四）物流仓储货物分类配送。将海关分类监管政策引入航空产业，支持物流企业料件分类配送，助力物流企业盘活闲散仓储资源，为链内生产企业存储、配送保税料件和非保税料件。

（五）创新航空维修监管模式，支持航空产业链企业开展小时包修、标准件替换等业务。新措施推出前，企业在开展小时包修业务时，保税备件和辅料需全额缴纳关税后进行出区维修，完成维修后，未使用的部分退回保税区需要重新进行申报。新措施推出后，海关可按照进出境物品的小时包修修理费计征税款，对使用的保税料件及维修费不再征税；标准件互换业务方面，海关可直接将新旧配件的差价视为维修费，以此为基础缴税，降低了企业财务成本。

## 二、实践效果

实施航空产业全链条集群监管以来，有效促进航空产业链的“强链”“延链”“补链”。目前，机场片区已有 200 余个航空项目落户，形成了集航空制造、航空维修、航空服务、航空物流在内的完整产业链。2021 年，空客成功生产交付空客 A320 飞机 52 架，同比增长 30%。主辅料分类监管模式有效解决西飞公司空客机身装配项目料件繁多、逐项申报成本高难题，已顺利交付 6 个后段机身和 2 个前段机身，累计为企业节省成本约 400 万元，每票货物节省报关准备时间约 10 个工作日。区块链“AOG 航材管控”上线运行以来，平均每票保税维修业务为企业节省时间 1-2 天，已

办理 13 票业务，货值 1195.8 万元。物流仓储货物分类配送品类已达 500 余项，货值 1.32 亿美元，满足链内企业对航材配送的多样化需求，提升航空物流效率。目前，此项创新举措已向天津滨海新区综合保税区内所有航空企业复制推广，已有 23 家航空企业备案采取全链条监管。

### 三、下一步工作思路

下一步，我区将会同天津海关，进一步优化监管流程，提升监管自动化、智能化水平，推动滨海新区综合保税区内链内企业实现自由流转，探索航空制造企业主辅料监管模式，制定进一步支持航空产业发展的创新政策，争取将更多航空产业链企业纳入政策覆盖范围。

（天津港保税区管委会提供）

---

抄送：试点相关责任单位。

---

自贸试验区（服务业扩大开放）推进工作领导小组办公室 2022年11月18日印发

---