

附件 2

中国（天津）自由贸易试验区武清经开区 联动创新区总体方案

为贯彻落实中共天津市委、天津市人民政府决策部署，深入实施自由贸易试验区提升战略，深化国家级经济技术开发区改革创新，推进中国（天津）自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）和武清经济技术开发区（以下简称武清经开区）联动发展，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对自由贸易试验区建设、国家级经济技术开发区工作重要指示精神和视察天津重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，统筹发展和安全，加强“制度创新+产业创新”双轮驱动，赋能京津产业新城“承接北京非首都功能疏解新平台、高端产业集聚新高地、京津科技人才创新城”建设，努力实现自贸试验区和国家级经济技术开发区政策互动、优势叠加、联动发展和双向溢出，助力“通武廊”一体化高质量发展，推动京津冀协同发展走深走实，努力为全市制度型开放贡献更多可复制可推广的试点经验。

（二）发展目标

用三到五年时间，推动自贸试验区政策向中国（天津）自由贸易试验区武清经开区联动创新区（以下简称联动创新区）延伸复制，实施一批协同创新项目，支持开展自主改革，努力在科技制度创新、新动能引育等方面形成若干创新成果，京津冀协同发展“桥头堡”作用更加凸显，以智能科技、生物医药、高端时尚消费三个产业集群为重点的现代化产业体系更趋完善，成为现代产业集聚、要素高效流动、营商环境优良、示范带动作用突出的高质量联动创新区。

（三）实施范围

坚持国家战略引领、创新产业赋能、具有较强承载能力和创新潜力的原则，确定联动创新区区域范围。联动创新区总面积 37.78 平方公里，分为两个区块，分别为：

区块一：武清经开区建成区，36.88 平方公里。四至范围为东至京津公路、南至光明道、西至新兴路、北至外环北路，结合开发区审核公告目录修订适时拓展。

区块二：京津产业新城“新商圈”——武清高端时尚消费商圈，0.9 平方公里，主要包括佛罗伦萨小镇、V1 汽车世界、威尼都、创意米兰、澳康达项目等。

联动创新区的土地开发利用须遵守土地利用法律法规，并符合节约集约利用资源的有关要求。

二、主要任务

（一）强化资源引聚，联动提升开放水平

1. 提高资源集聚能力。坚持市场化原则，推动更多市场化基金和战略投资者落户联动创新区，支持产业转型升级，提质增效。健全招商引资激励约束机制，构建完善招商引资工作机制，涵盖项目筛选与分流、考核评价、利益分享、全生命周期服务等，大力开展产业链招商、以商招商。（支持单位：市投促局、天津金融监管局）

2. 提升对外开放水平。支持联动创新区延伸海关特殊监管功能，全力推进保税仓库高质量发展，支持企业按照实际需求申请出口监管仓库。逐步完善保税功能，适时申请保税物流中心（B型）。鼓励联动创新区内企业申请AEO认证，服务开拓国际市场，扩大出口额。支持已在境内上市的境外生产药品转移至联动创新区生产。（支持单位：天津海关、市商务局、市药监局）

（二）坚持创新引领，联动提升产业能级

3. 推动生物医药产业提质增效。支持生物医药产业研发转化平台建设，依托生物医药科研机构，建设京津冀合成生物中试熟化基地。支持研发机构技术、设施共享，为企业提供检验、检测、验证实验等服务，并向京津冀企业开放科研设施与验证平台。依托落地联动创新区企业、院所、研发机构资源，面向合成生物、精准医疗、高端医疗器械领域，深化产教融合、产教融汇，开展标志性、重大项目协同技术攻关，联合京津大型医院共享临床资源。优化生物医药研发用物品进口“白名单”制度。支持企业参与优化药品补充申

请审评审批程序试点改革，及时为有意向申报企业做好前置服务。支持企业开展药品委托生产。支持企业新上市药品、医用耗材在市采购平台挂网、支持符合条件的产品纳入医保支付范围。（支持单位：市工业和信息化局、市科技局、市卫生健康委、市发展改革委、市药监局、市商务局、自贸试验区管委会、市医保局、天津海关）。

4. 赋能数据产业发展。探索数据跨境流动“负面清单”管理模式，开展离岸数据加工、数据分析、数据存储等业务。探索数据合规利用责任豁免机制。建设京津冀（通武廊）数据要素产业园，汇聚人工智能大模型、数据要素等产业链重点企业，打造一批行业高质量数据集。深化公共数据授权运营试点建设，落实好公共数据资源授权运营价格形成机制，高效赋能生物医药、智能科技等产业发展。建立“政府+企业+场景”模式，推动“公共数据+产业”示范场景落地。推动数据企业上市，鼓励社会资本设立数据产业基金，提供多元化融资支持。探索数据信托、数据资产证券化等金融创新，推动数据信贷和数据保险产品创新。建设“数据要素人才培养基地”，构建“学历教育+职业培训+企业实训”的三位一体培养体系，为数据要素相关产业持续输送专业人才。（支持单位：天津金融监管局、市数据局、市网信办、市通信管理局、市工业和信息化局、市科技局、市发展改革委、市商务局、市人社局）

5. 培育高端时尚消费。加强“新商圈”建设，围绕京津两

大市场消费主体，打造“赛展演食住购乐训游”消费场景。建设高端品牌体验中心、汽车文化主题园区，引入新能源汽车展示等业态。依托自贸试验区海关特殊监管区域，设立高端消费品保税展示中心，实现“线下展示、线上交易”。（支持单位：天津海关、市商务局）

6. 布局未来产业。聚焦未来智能、合成生物、新型储能和前沿新材料四大方向，与京津高校共建联合研发平台，建设未来产业孵化基地。建立“基础研究—中试—产业化”全链条支持机制，对未来产业研发和标准制定给予支持。链接技术创新与市场需求，在医疗卫生、产业发展等方面向企业开放更多应用场景，支持开展先行先试，促进新技术新产品新业态落地应用。（支持单位：市工业和信息化局、市卫生健康委、市科技局、市数据局、市市场监管委）

（三）优化创新环境，联动激发创新活力

7. 提升创新服务。推动设立科技成果展示交易机构，为企业和研发机构提供一站式服务。支持企业依托综合保税区开展保税研发、保税维修、保税检测等“保税+”业务，支持企业按照相关规定要求，向国家部委申请开展保税维修业务资质。（支持单位：天津海关、市商务局）

8. 支持金融服务实体经济。鼓励银行设立科技金融特色分支机构，优化信贷服务模式。引导企业用好公司债、科创债等直接融资工具。推动金融机构深化知识产权金融服务，扩大知识产权质押贷款规模。支持保险机构开发知识产

权险、研发中断险，鼓励企业通过购买保险，增强风险抵御能力。鼓励企业依托自贸试验区设立分公司、子公司开立 FT 账户，实现境内外金融要素高效配置。（支持单位：人民银行天津市分行、市科技局、天津金融监管局）

9. 促进要素高效流动。在联动创新区适用天津自贸试验区境外职业资格认可政策，支持推荐外籍高层次人才申办在华永久居留，保障海外人才便利。推动通武廊人才一体化发展示范区融入联动创新区建设，优化重点产业链人才服务举措，做强政策杠杆、推动以赛引才、实施引育联动，厚植人才发展生态。支持联动创新区内符合国家政策的企业纳入天津滨海知识产权保护中心服务范围，提供专利预审服务。（支持单位：市科技局、市公安局、市人社局、市知识产权局）

三、工作要求

（一）加强组织领导

武清京津产业新城（武清经开区）建立自贸联动创新区工作机制，明确职责分工，建立完善从研究到落实的全周期推动机制，做好研究部署、组织调度、任务分解和重点任务督促推动，研究解决重点难点问题，持续升级创新举措，推动联动创新区融入自贸试验区协同创新等相关工作机制，切实发挥联动创新对经济社会发展的带动作用。

（二）抓好组织实施

自贸试验区实施的可在区外复制推广的制度政策措施，

符合联动创新区战略定位和发展方向的，可在联动创新区直接适用。武清京津产业新城（武清经开区）要切实履行主体责任，按照总体筹划、分步实施、率先突破、持续完善的原则组织实施。对出现的新情况、新问题要认真研究，及时调整试点内容和政策措施，重大事项要及时请示报告。市级各有关部门要大力支持，加强指导和服务，加大赋权力度，共同推进相关体制机制创新，把联动创新区建设好、管理好。

（三）做好总结推广

武清京津产业新城（武清经开区）要加强各领域试点经验系统集成，及时总结评估任务落实成效，并将评估结果报告市高水平开放高质量发展领导小组办公室和自贸试验区管委会。要定期梳理报送改革创新经验和成果，对试点效果好且可复制可推广的成果，可推荐在全市范围内复制推广。